

SI RINGRAZIANO:

**UBI**  **Banca**



**NERI GROUP**

**FONDAZIONE ANTONIO UCKMAR**

I “VENERDI’ di  
DIRITTO e PRATICA TRIBUTARIA”



*Per un nuovo ordinamento tributario*

Genova 14-15 ottobre 2016  
Palazzo Ducale  
Piazza Giacomo Matteotti, 9

Da sempre i Venerdì di DPT sono l'occasione per approfondire le tematiche fiscali di maggiore interesse ma anche e soprattutto per formulare concrete proposte di intervento a livello legislativo ed amministrativo, in tal modo assicurando un dialogo fattivo con istituzioni e operatori del diritto.

Sennonché, così come ogni ricorrenza porta a guardare a ritroso, anche i novanta anni della Rivista spingono ad effettuare un bilancio sul progressivo cammino del nostro sistema tributario, sul suo stato attuale e su come si debba intervenire per migliorarlo, rendendolo più efficiente.

Tale esigenza scaturisce dal ricordo dei primi convegni della Rivista, nei quali i nostri grandi Maestri (da Enrico Allorio ad Antonio Berliri, da Enzo Capaccioli a Gian Antonio Micheli), già denunciavano un graduale declino della legislazione - principalmente sul piano dei contenuti - un declino che, riconosciuto anche in sede internazionale, non solo era causa di sperequazioni interne ma impediva anche l'attrazione di investimenti esterni. Tale situazione, ben evidenziata all'interno del rapporto Ruding, era sfociata sia in distorsioni della concorrenza - in favore di altri Paesi Europei che più sollecitamente avevano colto le spinte di riforma provenienti dagli Stati Uniti nel corso degli anni ottanta - sia nell'aumento della spesa pubblica, che a fronte dell'inadeguatezza delle entrate aveva determinato un deciso incremento del debito.

Non sono mancati, per vero, nel corso degli anni novanta, alcuni interventi meritevoli, come la legge n. 545 del 1992 per la giurisdizionalizzazione delle Commissioni Tributarie o l'adozione dello Statuto dei diritti del contribuente, provvedimenti che derivano dalla ricerca "Per un Fisco ordinato" svolta da Cnel per incarico del Ministro delle Finanze. Si è trattato, però, di interventi che in buona parte sono rimasti sul piano degli intenti, se solo si considera che la riforma dei giudici tributari è rimasta incompleta, che il ricorso al decreto legge in materia tributaria rappresenta la via ordinaria e non l'eccezione e che i provvedimenti di condono sono stati per anni la soluzione per porre rimedio alla necessità urgente di gettito.

Accanto alle questioni legate ai contenuti dei provvedimenti legislativi, vi è quello della pessima formulazione delle leggi tributarie, un problema che risale agli anni ottanta - quando le incertezze terminologiche erano state strumentali all'allargamento della base imponibile - ma che caratterizza un po' tutti i provvedimenti degli ultimi anni (si pensi alla legge n. 186 del 2014 sulla *voluntary disclosure* che per tale ragione ha certamente raccolto un numero inferiore di adesioni).

Oltre che per guardare a ritroso, però, i novant'anni della Rivista sono un'occasione per volgere lo sguardo al futuro, a ciò di cui ha bisogno il nostro ordinamento tributario non tanto sul piano della struttura impositiva - più o meno analoga nei Paesi Europei - quanto con riferimento alla necessità di eliminare disparità e sperequazioni, di proseguire nella riforma del processo tributario con particolare riguardo all'autonomia ed alla professionalizzazione dei giudici, anche della sezione tributaria della Suprema Corte, e di arginare la continua deroga alle disposizioni dello Statuto.

Solo in parte l'UE può compensare le criticità interne, ma può rappresentare un fattore di spinta propulsiva per svolte significative, come presto potrà avvenire con riguardo al contraddittorio preventivo: dopo le resistenze all'affermazione generalizzata di tale obbligo, la Cassazione (ord. 9278/2016) ha infatti rimesso alla Corte di Giustizia la relativa questione.

Sono molte, dunque, e differenti tra loro, le aree che necessitano riflessioni e interventi, se non di globale riforma, quantomeno mirati, ma tempestivi e non più rinviabili.

Questo convegno intende allora raccogliere le sollecitazioni più urgenti e proporre i contributi migliori degli studiosi, amici e allievi, cui ho chiesto di partecipare.

Modalità:

La partecipazione al Convegno è gratuita ma la prenotazione (con priorità per gli abbonati a Diritto e Pratica Tributaria) deve essere fatta mediante invio per fax o e-mail della scheda d'iscrizione. Tali schede devono pervenire entro il 30 settembre 2016.

Sono stati concessi i crediti formativi sia da parte dell'Ordine degli Avvocati che dell'Ordine dei Commercialisti ed Esperti Contabili di Genova.

Per prenotazioni e informazioni:

Fondazione Antonio Uckmar  
E-mail: [f.gilardi@uckmar.com](mailto:f.gilardi@uckmar.com)  
Tel. +39 010 8318871

ore 17.15 ripresa dei lavori

**Indirizzi per le relazioni tra Amministrazione tributaria e contribuente, accertamento, riscossione:**

- Prof. Guglielmo Franson - *La parabola normativa e giurisprudenziale del contraddittorio*  
Prof. Clelia Buccico - *Gli istituti deflativi del contenzioso con particolare riferimento alla conciliazione giudiziale*  
Prof. Andrea Carinci - *Il tempo dell'azione impositiva, tra decadenza, prescrizione, raddoppi e proroghe*  
Prof. Angelo Contrino - *Sugli accertamenti fiscali con prova a verosimiglianza attenuata*  
Prof. Giuseppe Corasaniti - *Le garanzie procedurali in tema di abuso del diritto: spunti di riflessione per un'estensione ad altre forme di accertamento*  
Prof. Valerio Ficari - *Transazione fiscale e disponibilità del credito tributario: dalla tradizione alle nuove "occasioni" di riduzione "pattizia" del debito tributario*  
Prof. Marco Greggi - *Diritto/dovere di interpello, comparando la recentissima riforma italiana con l'esperienza degli altri Paesi*  
Prof. Antonio Lovisolo - *La sentenza Sezioni Unite 24823/2015 e il requisito della "utilità" del previo contraddittorio endoprocedimentale: osservazioni e critiche*  
Prof. Sebastiano Maurizio Messina - *Il magma degli atti e dei poteri della riscossione dei tributi*  
Prof. Franco Randazzo - *La questione dell'applicabilità agli atti impositivi della "sanatoria" dei vizi formali*  
Prof. Dario Stevanato - *Le dichiarazioni tributarie: evoluzione normativa e prospettive attuali*  
Avv. Stefano Zagà - *Il regime effettuale delle invalidità nel sistema tributario, tra inefficacia ab origine ed efficacia precaria*  
Prof. Giuseppe Zizzo - *La nozione di abuso del diritto nella clausola generale antiabuso*  
Prof. Cesare Glendi - *Conclusioni*

I "VENERDI' di DIRITTO e PRATICA TRIBUTARIA"

**14 ottobre 2016**

ore 14.00 registrazione dei partecipanti

ore 14.30 indirizzi di saluto

- Prof. Victor Uckmar - Presidente Fondazione Antonio Uckmar  
Prof. Paolo Comanducci - Rettore Università di Genova  
Dott. Massimo Scotton – Presidente ODCEC di Genova

ore 15.00

Prof. Francesco Tesauro – Moderatore

- Prof. Gianni Marongiu – *Relazione introduttiva*  
Prof. Giuseppe De Rita – *Ordinamento tributario e buon governo*  
Prof. Vito Tanzi - *Coordinamento dei sistemi tributari e tentativi di riforme*

**Limiti costituzionali:**

- Prof. Franco Gallo - *L'attuazione della legge delega fiscale n. 23 del 2014: vera riforma o manutenzione dell'ordinamento fiscale?*  
Prof. Andrea Fedele - *Non discriminazione ed intrinseca congruità nella disciplina sostanziale del tributo*

Prof. Salvatore La Rosa - *Giusto processo e parità delle parti nella disciplina delle tutele cautelari tributarie*

**Aspetti regionali:**

- Prof. Mario Bertolissi - *Il regionalismo fiscale: dove siamo e dove andiamo*  
Avv. Andrea Quattrocchi - *La fiscalità delle regioni a statuto ordinario tra autonomia di entrata e tributi propri*

**Aspetti finanziari:**

- Prof. Alessandro Giovannini - *Imposizione e vincoli di finanza pubblica*  
Prof. Maria Cecilia Fregni - *La leva fiscale come "risorsa"*

**Indirizzi comunitari:**

- Avv. Enrico Traversa - *Limiti ai procedimenti di elaborazione legislativa derivanti dall'ordinamento dell'Unione Europea*  
Prof. Fabrizio Amatucci - *I vincoli europei nei confronti delle norme tributarie procedurali*  
Prof. Pietro Boria - *La riforma del patto fiscale nel welfare state*  
Prof. Adriano Di Pietro - *Il ruolo dei principi europei nella creazione di un nuovo ordinamento tributario*

**Imposte dirette:**

- Prof. Livia Salvini - *Tassazione sui redditi nei rapporti socio-società*

**Iva:**

Prof. Alberto Comelli - *Nuovi profili della soggettività passiva, ai fini dell'Iva*

Prof. Piera Filippi - *Lotta alle frodi nel campo Iva europea*

**Dazi doganali:**

Avv. Caterina Corrado Oliva – *Soggetti e responsabilità nel diritto doganale e delle accise. Attualità e prospettive*

**Accise:**

Prof. Maurizio Logozzo - *Questioni aperte in tema di accise e adeguamento all'ordinamento europeo*

**Tributi locali:**

Prof. Antonio Uricchio - *Principio di equilibrio finanziario e prospettive di riforma della fiscalità locale*

**Altri tributi:**

Prof. Valeria Mastroiacovo - *Spunti per un nuovo sistema delle imposte indirette sui "trasferimenti" della ricchezza*

ore 18.30 chiusura lavori

**15 ottobre 2016**

ore 08,30 registrazione dei partecipanti

ore 09.00 inizio lavori

prof. Andrea Amatucci - Moderatore

**Indirizzi per la giurisprudenza e il contenzioso:**

Dott. Luigi Rovelli - *La giurisdizione tributaria*

Prof. Cesare Glendi - *Autonomia e specialità della giurisprudenza tributaria negli assetti ordinamentali costituzionalmente garantiti*

Prof. Corrado Magnani - *Alla ricerca del giudice tributario*

Prof. Francesco Pistolesi - *L'impatto della giurisprudenza europea sul processo tributario italiano*

Prof. Giuliano Tabet - *I mali cronici della giustizia tributaria: specialità del giudice e della giurisdizione*

**Tecnica Legislativa:**

Prof. Enrico De Mita - *La legalità tributaria*

Prof. Andrea Parlato - *Tecniche e ragionevolezza nella legge tributaria*

Prof. Enrico Albanesi - *La scrittura delle disposizioni tributarie. Profili di diritto costituzionale e tecnica legislativa*

Prof. Massimo Basilavecchia - *Produzione e interpretazione delle norme tributarie*

Prof. Lorenzo Del Federico - *Le nuove forme di tassazione della digital economy ed i limiti delle scelte legislative nazionali*

**Indirizzi internazionali**

Prof. Sergio Maria Carbone - *Indirizzi internazionali (Cedu, WTO, convenzioni d.i., OCSE)*

Prof. Paolo Bernasconi - *Cooperazione internazionale in materia fiscale: quali garanzie per il contribuente e per i terzi coinvolti nella trasmissione spontanea e automatica di informazioni e nelle rogatorie raggruppate? Spunti dal modello svizzero*

Avv. Paolo de' Capitani di Vimercate - *I criteri di collegamento per la tassazione del reddito di impresa dalla Società delle Nazioni all'Economia Digitale*

Avv. Francesco Dian - *Prospettive di riforma della nozione italiana di stabile organizzazione alla luce del nuovo contesto internazionale*

Prof. Guglielmo Maisto - *L'ordinamento tributario italiano nel contesto delle raccomandazioni internazionali dell'OCSE*

Prof. Giuseppe Marino - *Il principio del ne bis in idem nella giurisprudenza della CEDU: dai profili sostanziali a quelli procedurali*

Prof. Pasquale Pistone - *I limiti esterni alla sovranità tributaria statale nell'era del diritto globale*

Prof. Franco Roccatagliata - *Globalizzazione, fiscalità, etica e sviluppo è giunto il tempo di una nuova governance per le convenzioni bilaterali "nord-sud"?*

Prof. Leonardo Perrone - *La evoluzione-involuzione della disciplina sulla indeducibilità dei costi black list e le sanzioni improprie.*

Avv. Paolo Stizza - *L'elusione e l'arbitraggio fiscale internazionale*

ore 13.00 buffet

ore 14.30 ripresa dei lavori

Prof. Augusto Fantozzi - Moderatore

**Sanzioni: principi generali**

Prof. Paola Severino - *Indirizzi per le sanzioni*

Prof. Ivo Caraccioli - *Omessa dichiarazione, "esterovestizione", nuovo concetto di "inesistenza": riflessi internazionali della riforma*

Prof. Roberto Cordeiro Guerra - *Autoriciclaggio e reati tributari: un nuovo strumento di repressione dell'evasione?*

Prof. Daria Coppa - *Le sanzioni amministrative tributarie: criticità e prospettive*

Avv. Giuseppe Iannaccone - *Diritto tributario e processo penale*

Prof. Giuseppe Melis - *Sulla nuova disciplina degli effetti penali dell'estinzione del debito tributario e su taluni possibili interventi migliorativi*

Avv. Alessandra Mereu - *Il concorso di persone nei reati tributari: riflessioni alla luce della sentenza della Corte di Cassazione Dolce&Gabbana bis*

Prof. Gaetano Ragucci - *La riforma delle sanzioni amministrative tributarie*

Prof. Salvatore Sammartino - *I principi in tema di sanzioni amministrative*

Avv. Giulio Vinciguerra - *Attuali problemi sostanziali e processuali nei rapporti fra reati tributari e infrazioni amministrative tributarie*

Prof. Sergio Vinciguerra - *Considerazioni sui principi generali di diritto sostanziale delle infrazioni amministrative tributarie*

ore 17.00 coffee-break